

Индикативное управление. **Реализация национальных проектов и целевых программ (слайд 1)**

В основных направлениях деятельности Кабинета Министров РТ на 2010-2015 годы, утвержденных постановлением Кабинета Министров РТ от 02.06.2010 № 425, одним из приоритетных направлений остается индикативное управление.

Введение в республике системы индикативного управления экономикой было осуществлено в 2000 году с утверждения Регламента, принятого Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.05.2000г. № 371 "О мерах по реализации системы индикативного управления экономикой РТ".

Индикативное управление экономикой позволяет отслеживать эффективность функционирования органов исполнительной власти. Функцией каждого из отдельных индикаторов является комплексное отражение состояния той или иной сферы социально-экономического развития региона (слайд 2).

Индикативное планирование - планирование, оперирующее показателями-индикаторами.

Индикативное планирование определяет некие рамки, "коридоры", в которых должны находиться выбранные индикаторы. Если индикатор выходит за рамки установленного коридора, это служит сигналом для принятия корректирующих управленческих мер к экономике в целом и к подсистеме экономики, к которой относится данный индикатор. Таким образом, *индикативное управление* - это совокупность параметров (индикаторов) управления экономикой, значений которых индикаторы должны достичь, или коридоры, в рамках которых индикаторы должны находиться для того, чтобы экономика развивалась, исходя из поставленных целей, а также механизмов воздействия на индикаторы.

В настоящее время в республике сформирована система индикаторов оценки социального и экономического развития республики, ее регионов,

хозяйствующих субъектов, введена система мониторинга и оценки ключевых индикаторов деятельности министерств, ведомств и органов местного самоуправления. Именно мониторинг, как основной элемент контроля эффективности деятельности органов управления, – одна из функций, возложенных на Комитет.

Сегодня на федеральном и республиканском уровнях принят ряд документов, на основании которых Комитет осуществляет следующие мониторинги:

1. Мониторинг выполнения Государственного заказа на управление министерствам, ведомствам РТ *по индикаторам* оценки качества жизни населения, проводимый в соответствии с постановлением КМ РТ от 31.12.2009 № 929. Данный мониторинг включает фактические значения индикаторов оценки качества жизни населения и выполнения функций государственного управления за 2008, 2009, 2010-поквартально, представленные министерствами и ведомствами республики, прогнозные значения на 2010 год, и, по сути, является оценкой эффективности их деятельности по повышению качества жизни населения республики (*слайд 3*).

2. Между Кабинетом Министров Республики Татарстан и главами муниципальных образований ежегодно заключается Соглашение о достижении планируемых значений *индикаторов* оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления по повышению качества жизни населения в соответствии с переданными государственными полномочиями. В связи с чем, Комитетом осуществляется мониторинг индикаторов оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления (по 23 индикаторам) (*слайд 4*). Данный мониторинг включает фактические данные, полученных от министерств, ведомств в разрезе муниципальных образований. В целях доведения информации о выполнении значений индикаторов муниципальным образованием и его

соседями Министерство экономики, как правило, в конце года направляет анализ выполнения индикаторов в муниципальные районы в виде табличного материала. Это дает возможность администрации держать под контролем выполнение индикаторов, принимать своевременные управленческие решения, сравнивать ситуацию с соседними регионами. Кроме того, в целях информированности органов местного самоуправления Комитет размещает часть фактических значений индикаторов в паспортах муниципальных образований, где также указываются плановые значения этих индикаторов, и в бюллетене «Социально-экономическое развитие муниципальных образований РТ», где кроме фактических значений индикаторов приводятся ранги. Названные информационные материалы также представляются администрации муниципальных образований республики. Следует отметить, что при разработке плановых значений индикаторов, как свидетельствуют работники администраций муниципальных образований, отделы администрации согласовывают данные индикаторы с соответствующим министерством, ведомством.

3. В целях отслеживания уровня жизни населения в условиях кризиса, Комитет осуществляет *мониторинг индикаторов*, отражающих деятельность органов местного самоуправления по преодолению негативного воздействия мирового финансового кризиса на качество и уровень жизни населения (*слайд 5*). Данный мониторинг осуществляется Комитетом в разрезе муниципальных образований на основании фактических данных, полученных от органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, министерств и ведомств республики. Индикаторы, вошедшие в данный мониторинг, позволяют на уровне муниципальных образований оценивать просроченную задолженность по заработной плате, уровень зарегистрированной безработицы, трудоустройство и переобучение высвобождающихся работников, удельный вес муниципальных контрактов с местными производителями, поддержку малого и среднего бизнеса, а также

долю электронных торгов в общем объеме государственных закупок. Кроме того, предусмотрены индикаторы, позволяющие дать оценку обеспечению развития сельского хозяйства муниципального района.

4. В соответствии с постановлением Кабинета Министров РТ от 01.04.2010 № 223 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров РТ от 13.10.2008 №750» Комитет, начиная с конца 2009 года, осуществляет ежемесячный *мониторинг индикаторов* оценки коррупционной ситуации по 4 показателям (*слайд 6*). В мониторинге представлены фактические значения индикаторов за 2008,2009,2010-ежемесячно (нарастающим итогом) в разрезе министерств и ведомств РТ.

5. Один раз в год Комитет осуществляет *мониторинг оценки эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления* (по Указу Президента РФ №607 и Распоряжению Президента РФ №1313-р) (*слайд 7*).

В мае 2009, 2010 годов подготовлены доклады Глав муниципальных районов о достигнутых значениях показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2008 и 2009 годы и их планируемых значениях на 3-летний период. Индикаторы докладов характеризуют насколько эффективно расходуются бюджетные средства, как меняется качество жизни в регионе, каков уровень его социально-экономического развития.

Доклады Глав муниципальных образований размещены на официальных сайтах, что дает возможность органам власти муниципальных образований провести сравнительный анализ развития своего района с другими муниципальными образованиями.

В целях анализа эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2008 год было произведено ранжирование значений показателей городов и районов и сформирован рейтинг показателей

муниципальных образований. Аналогичная работа будет проведена по результатам за 2009 год ориентировочно в июле т.г.

Таким образом, видя положение своего района на фоне других муниципальных образований, муниципалитет может реально оценить свой уровень и наметить планы дальнейшего развития и те направления, где необходимо усилить работу.

В этом году подготовка докладов была автоматизирована. В марте-апреле 2010 года органами статистики была сформирована база данных по показателям, закрепленным за Татарстанстатом, в апреле осуществлена выгрузка данных по муниципальным районам в Барс-Груп. Одновременно загрузку данных осуществляли и муниципальные образования.

Однако, как и в прошлом году, при сверке данных баз статистики с данными муниципальных образований были выявлены практически по всем районам расхождения. Данные доклада не совпадали с данными представленными органами местного самоуправления по следующим формам отчетности: Приложение к форме 1-МО «Показатели для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» (17 показателей) и 1-МБ «Сведения об исполнении бюджета муниципального образования (местного бюджета)» (3 показателя, в том числе расходы бюджета муниципального образования по статьям). Хотя в инструкции по подготовке доклада по этим показателям указано в сноске, что данный показатель представляется в Приложение к форме 1-МО или в форме 1-МБ.

Кроме показателей указанных форм, Комитет осуществлял сверку еще по 13 показателям, которые формируются из действующих форм отчетности. По этим показателям в докладах также имели место расхождения.

18 мая т.г. в Министерстве экономики РТ было проведено совещание по результатам автоматизированного формирования докладов глав органов местного самоуправления. Были затронуты проблемы несоответствия данных органов статистики и профильных министерств, ведомств республики. На

совещании было принято решение по проведению более конструктивной и эффективной подготовительной работы на следующий год Министерством экономики РТ, органами статистики, министерствами, ведомствами республики.

6. В целях обеспечения комплексного социально-экономического развития Республики Татарстан и во исполнение Указа Президента РТ от 29.07.2009 №УП-393 и постановления Кабинета Министров РТ от 24.12.2009 №874, Комитет осуществляет ежеквартальный *мониторинг показателей*, характеризующих обеспечение комплексного социально-экономического развития РТ (*слайд 8*). Фактические значения данных показателей представляют территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, осуществляющие свою деятельность на территории Республики Татарстан. В мониторинге представлены данные за 2008, 2009, 2010-поквартально, прогнозные значения на 2010 и 2011 годы.

7. Около 5 лет Комитет осуществляет ежеквартальный *мониторинг неформального рынка труда* и влияния мер социальной поддержки на реальные доходы населения Республики Татарстан, проводимый в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 21 апреля 2005г. №201 «О мониторинге неформального рынка труда и влияния мер социальной поддержки на реальные доходы населения Республики Татарстан». По инициативе Министерства экономики РТ и с учетом предложений от ряда заинтересованных министерств в этом году принято постановление Кабинета Министров РТ от 31 марта 2010г. № 205 «О мониторинге социально-трудовой сферы Республики Татарстан» (*слайд 9*), на основании которого Комитет осуществляет мониторинг с учетом приоритетных изменений в социально-экономической сфере республики.

Данный мониторинг отслеживает широкий спектр индикаторов качества жизни населения республики. Это показатели неформального рынка труда, производства и распределения добавленной стоимости хозяйствующих субъектов, денежных доходов населения по социально-демографическим группам. Кроме того, данный мониторинг содержит большой раздел, отслеживающий предоставление мер государственной социальной поддержки отдельным категориям граждан.

8. Во исполнение Комплексного плана действий Правительства Республики Татарстан по реализации Послания Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан, предусматривающего создание системы мониторинга деятельности кластеров как совокупности хозяйствующих субъектов, Комитет осуществляет ежеквартальный мониторинг *автомобилестроительного, нефтегазохимического, энергетического кластеров, а также производственного кластера в сфере информационных технологий (слайд10,11)*. В июле 2010 г. в целях систематизации и упорядочения проводимой работы по отраслевым кластерам, Комитет совместно с компетентными специалистами планирует осуществить научно-исследовательскую работу «Методика отнесения хозяйствующих субъектов к профильным кластерам».

9. Еще одной масштабной работой Комитета, начиная с 2006 года, остается *мониторинг национальных проектов Республики Татарстан*. Он включает в себя наблюдение за ходом реализации на территории республики четырех национальных проектов: «Доступное и комфортное жилье», «Здоровье», «Образование», «Развитие агропромышленного комплекса». В 2008 году национальный проект «Развитие агропромышленного комплекса», а в 2009 году остальные национальные проекты перешел в государственные программы, основные направления, мероприятия, а также показатели

эффективности хода выполнения которых, утверждены Правительством Российской Федерации.

Одним из главных показателей эффективности работы национальных проектов является улучшение демографической ситуации в республике. Поэтому, начиная с 2007 года, дополнительно отслеживаются параметры реализации мероприятий по улучшению демографической ситуации в Республике Татарстан (*слайд 12*).

На основании предоставленной органами исполнительной власти Республики Татарстан, участвующими в реализации приоритетных национальных проектов месячной, квартальной, полугодовой и годовой отчетности о ходе их выполнения, а также данных федеральной и республиканской статотчетности, в соответствии с техзаданием, формируются бюллетени по национальным проектам. В текущем году в соответствии с перечнем информационных материалов, размещаемых Комитетом Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу, формируется пять бюллетеней. Четыре - по приоритетным национальным проектам, один – о параметрах реализации мероприятий по улучшению демографической ситуации в Республике Татарстан.

Ежеквартально проводится анализ выполнения целевых и контрольных значений показателей, оценка эффективности расходования бюджетных средств на реализацию мероприятий национальных проектов, сравнительный анализ реализации приоритетных национальных проектов с соответствующим периодом предыдущих лет. Результаты анализов ежеквартально освещаются в экспресс - информации «О реализации приоритетных национальных проектов в Республике Татарстан».

Следует отметить, что за годы реализации национальных проектов в приоритетных сферах жизнедеятельности произошли существенные изменения, оказавшие влияние на рост качества жизни населения республики.

10. Комитет осуществляет мониторинг целевых программ, направленных на осуществление министерствами и ведомствами республики государственной политики в установленных сферах деятельности, обеспечение достижения целей и задач социально-экономического развития, повышение результативности расходов бюджетов всех уровней.

На основании республиканской формы 1-ЦП «Сведения о финансировании федеральных и республиканских целевых программ (отраслевых, территориальных), реализуемых на территории Республики Татарстан» ежеквартально выпускается бюллетень с аналогичным названием, который содержит наименования федеральных, республиканских, ведомственных программ, а также основные показатели, характеризующие ситуацию с выделением средств из бюджетов всех уровней, финансированием целевых программ, фактическим поступлением средств на счета исполнителей и их использованием (*слайд 13*).

Как показала практика, данная информация пользуется большим интересом у пользователей.

В настоящее время в целях автоматизации процессов формирования, мониторинга и управления долгосрочными и ведомственными целевыми программами создается Государственная автоматизированная система управления целевыми программами (ГАСУ ЦП).

Министерством экономики РТ подготовлен проект постановления кабинета министров РТ «Об утверждении регламента информационного взаимодействия участников реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ в государственной автоматизированной системе управления целевыми программами».

Настоящий Регламент разработан с целью:

- принятия управленческих решений в процессе реализации целевой программы;

- оптимизации информационного обмена, оперативного контроля и учета движения денежных средств, выделяемых на финансирование реализации целевых программ Республики Татарстан;
- оптимизации процесса мониторинга исполнения целевой программы;
- актуализации реестра целевых программ, реализуемых на территории Республики Татарстан.

Принятие данного Регламента позволит обеспечить информационное взаимодействие участников реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ в Государственной автоматизированной системе управления целевыми программами и повысить качество, оперативность и достоверность информации о ходе реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ на территории Республики Татарстан.

В заключение хочу напомнить, что все информационные материалы, а в частности перечисленные мониторинги, направляются в Министерство экономики Республики Татарстан и размещаются на специализированном веб-сервере для органов государственной власти и местного самоуправления Республики Татарстан, отдельные - на сайте Комитета.

Спасибо за внимание!